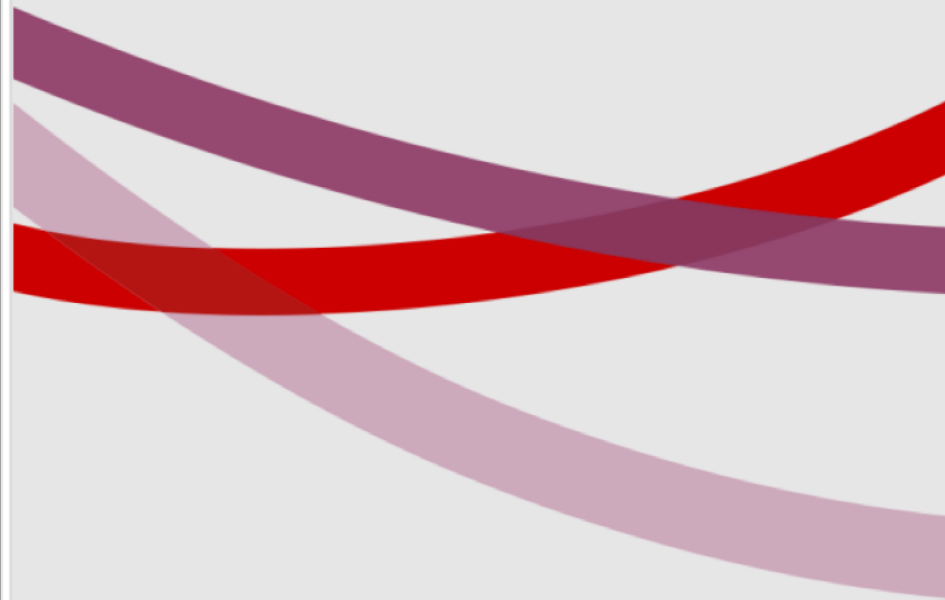


Dimensionerande planeringsförutsättningar för kommunal räddningstjänst under höjd beredskap

Ju 2022/02313



Myndigheten för
samhällsskydd
och beredskap



**Dimensionerande planeringsförutsättningar för
kommunal räddningstjänst under höjd
beredskap**

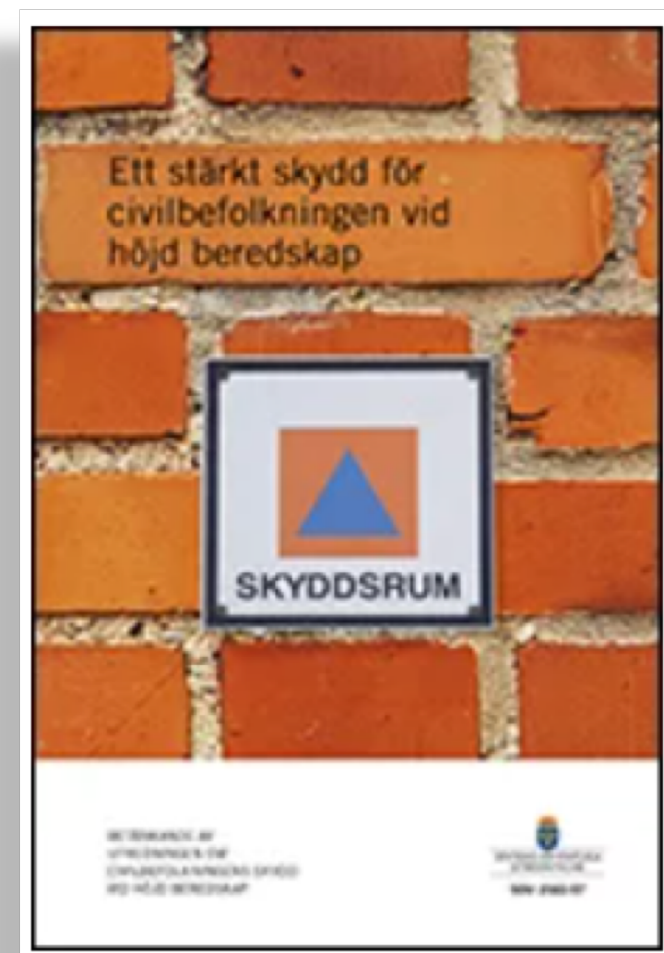
Svar på regeringsuppdrag Ju 2022/02313



Myndigheten för
samhällsskydd
och beredskap

Uppdraget, 1 mars 2023 svarade vi på....

- vilka förutsättningar de kommunala räddningstjänsterna ska planera för inför höjd beredskap,
- vilken grundläggande förmåga de kommunala räddningstjänsterna behöver,
- behovet av förmågeuppbyggnad på olika nivåer, exempelvis genom förstärkningsresurser samt
- de ekonomiska konsekvenserna av de dimensionerande planeringsförutsättningarna.





Räddningstjänst i krig

Erfarenheter från Ukraina och
lärdomar för Sverige

Mari Olsén, Lotta Ryghammar, Frej Welanders

FOI om kriget



Angreppets art

Hotet mot personalen

Förändrade behov av
räddningsinsatser

Samordning och prioritering

Omfattande resursbehov

Skyddsbehov

Omvärldsstöd

FOIs tankar för svensk planering



Planera utifrån krigets
förutsättningar

Planera utifrån det egna
samhällets förutsättningar

Planera för såväl bas- som
spetsförmåga

Mental förberedelse

Planera för internationellt
stöd

Grundläggande utgångspunkter 8 kap. LSO



2 § I syfte att skydda och rädda befolkningen och civil egendom från verkningar av krig skall kommunens organisation för räddningstjänst under höjd beredskap, utöver vad som i övrigt framgår av denna lag, ansvara för

1. upptäckande, utmärkning och **röjning** av farliga områden,
2. **indikering, sanering** och andra åtgärder för skydd mot kärnvapen och kemiska stridsmedel,
3. kompletterande åtgärder som är nödvändiga för att verksamhet enligt denna paragraf skall kunna fullgöras.

Personal inom kommunens organisation för räddningstjänst skall under samma tid delta i åtgärder **för första hjälp** åt och **transport av skadade** samt för **befolkningsskydd**.

Vad behöver räddningstjänsten dimensioneras mot ?

Fler bränder

**Oexploderad
ammunition**

**1:a hjälp och
transport av
skadade**

**Sök och
räddning**

**Indikering
sanering**

Mental förberedelse

Nivåer RUHB

**Exempel
sök och
räddning**

Spets

Nationell

**Förstärkt lokal
förmåga**

Utökad
kompetens

Tilläggs-
materiel

Region/län

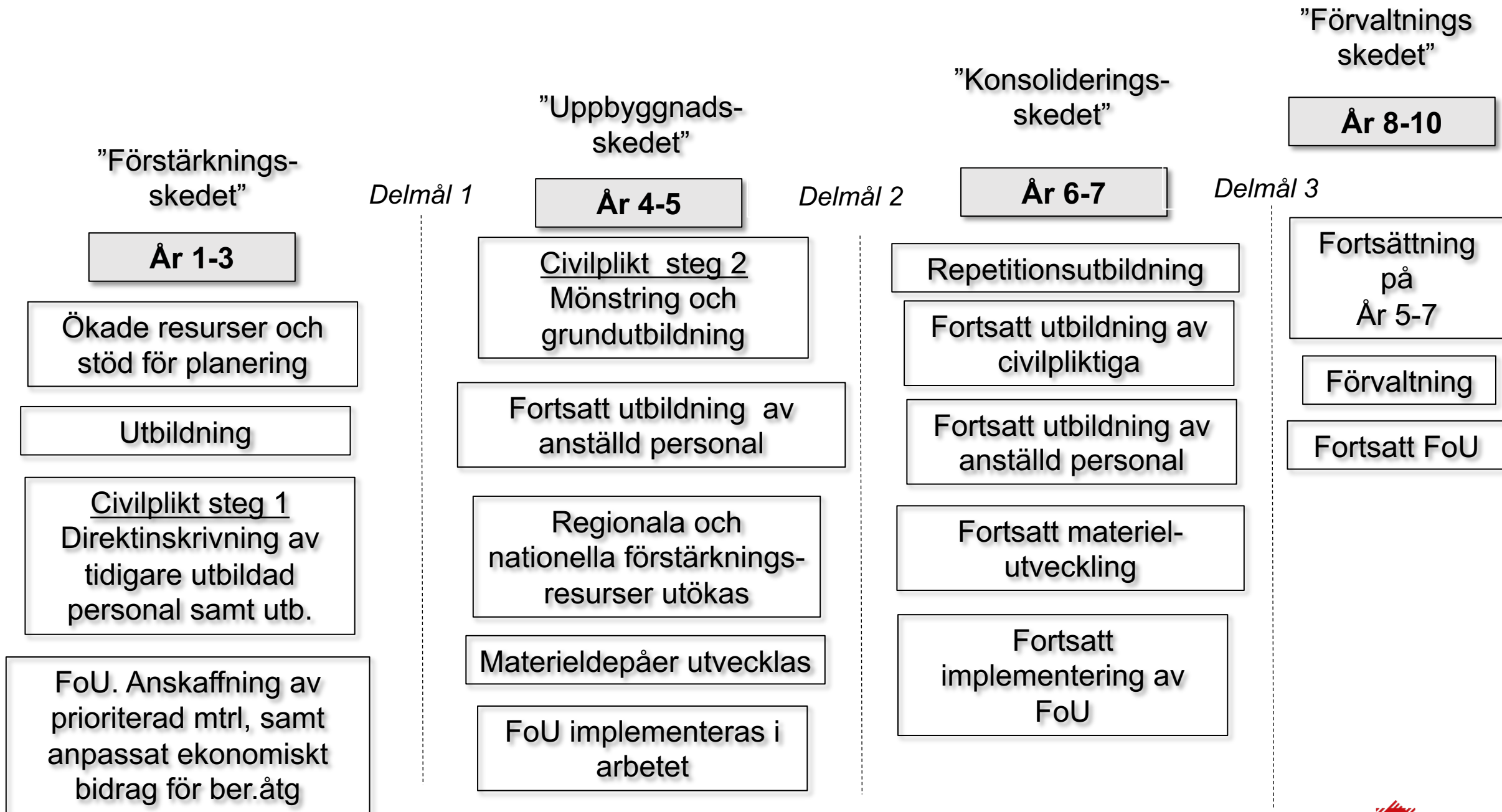
Basförmåga

Lokal förmåga i fred och under höjd beredskap

Lokal

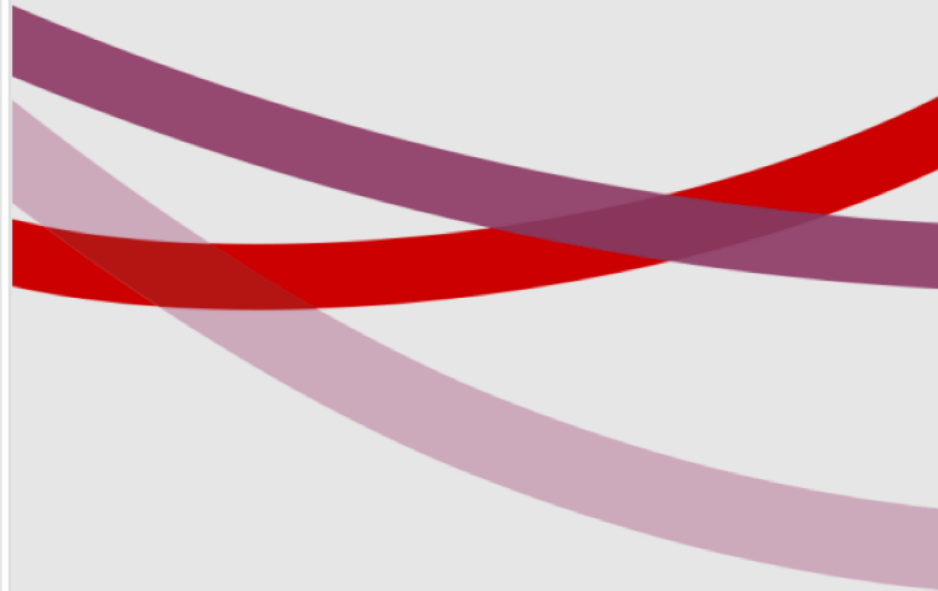
Principer som diskuterats under genomförandet av uppdraget

- Ska bygga på befintlig struktur
- Ska initialt fokusera på basförmåga
- Fördubbling av personalnumerären är en rimlig ambitionsnivå. Direktinskrivning via civilplikt samt avtal
- Kompetenshöjning av befintlig personal prioriterat
- Våga prioritera resurserfördelning i det initiala skedet om tilldelning av medel begränsas





Myndigheten för
samhällsskydd
och beredskap



**Dimensionerande planeringsförutsättningar för
kommunal räddningstjänst under höjd
beredskap**

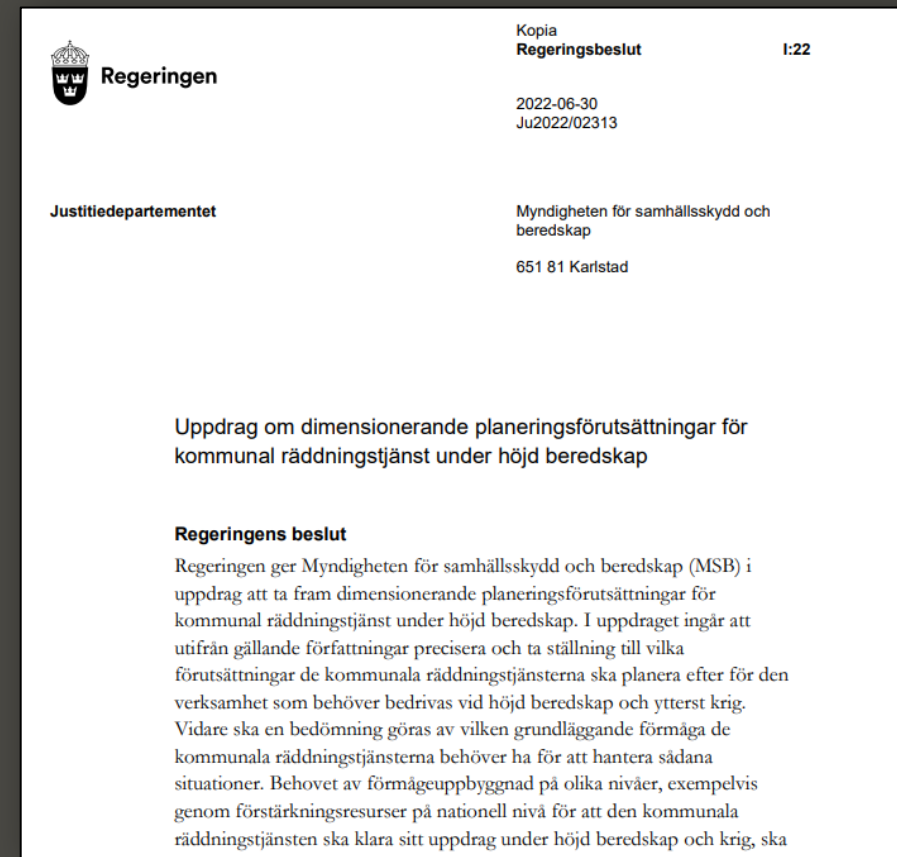
Svar på regeringsuppdrag Ju 2022/02313



Myndigheten för
samhällsskydd
och beredskap

Innehåll

- Uppdraget
- Grundläggande utgångspunkter
- Vad, behöver räddningstjänsten dimensioneras mot ?
- Hur, bör räddningstjänstens förmåga utformas under höjdberedskap?
- Genomförande



2033 har Sverige en kommunal räddningstjänst som,

- har beredskapsplanerat
- har en uthållighet om minst tre månader
- har en nått en personalvolym för höjd beredskap på 32 000 män och kvinnor
- grundutbildat och har genomfört repetitionsövningar för all personal
- har förmåga att hantera de tillkommande uppgifterna enligt LSO kap 8..... i hela landet
- har förmåga att agera autonomt på alla ledningsnivåer vid störda förhållande
- har förstärkts med materiella resurser och modern teknik anpassat till krigets krav

Planering



- Vägledning och kompetenshöjande åtgärder ska utvecklas. Detta i syfte att stödja kommunens räddningstjänst vad avser förmåga till insatsplanering och beredskapsplanering.
- MSB föreslår också att ekonomiska medel avsätts för att möjliggöra anställning av planerare inom kommunens räddningstjänst.

Kontinuitetshantering



- Medel till kommunal räddningstjänst för anskaffning av exempelvis drivmedelstankar, reservkraft och reservdelar.
- Säkerställ lokaler för att reparation av fordon och materiel likaväl som medel för att tillgodose behovet av alternativa ledningsplatser och brandstationer omfattas av detta.

Ledning och samverkan



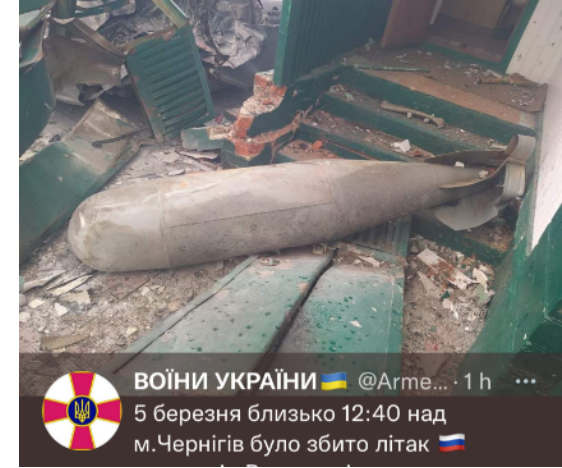
- Förhållandet mellan den kommunala räddningstjänstens räddningsledningssystem, länsstyrelsernas och civilområdesansvariga länsstyrelser s s s r s k i l d a m a n d a t a t t o m f ö r d e l a k o m m u n a l a r ä d d n i n g s t j ä n s t r e s u r s e r u n d e r h ö j d b e r e d s k a p b e h ö v e r u t r e d a s .
- F ö r m å g a n t i l l s j ä l v s t ä n d i g t a g e r a n d e n ä r k o n t a k t m e d h ö g r e l e d n i n g s n i v å f a l l i t b o r t b e h ö v e r u t v e c k l a s p å a l l a n i v å e r .

Bränder till följd av vapenverkan

- Kommunens räddningstjänst behöver förstärkas med materiella resurser
- Kommunens räddningstjänst behöver säkerställa förmåga till brandvattenförsörjning när brandpostnätets är begränsat eller utslaget.
- MSB behöver utreda behov av metodutveckling för hantering bränder som uppstår till följd av vapenverkan.



Hantering av oexploderad ammunition



- MSB ser behov av att ett utredningsarbete inleds där behov av kompetens på olika nivåer, materiella resurser, metodutveckling och forskning fastställs.
- MSB ser även behov av att vägledningar, utbildningsmaterial och utbildningar på olika nivåer inom området tas fram.

Sök- och räddningsinsatser i raserade byggnader



Rescue workers on Monday carry the body of a man who was killed in a Russian missile strike on an apartment building in Dnipro, Ukraine. (Evgeniy Maloletka / Associated Press)

- MSB ser behov av att ett utredningsarbete genomförs där behov av kompetens och materiella resurser för basförmåga och förstärkt förmåga fastställs.
- MSB avser också att ta fram vägledning, utbildningsmaterial och utbildningar för basförmåga och förstärkt förmåga.

Indikering och sanering för att begränsa effekterna av kemiska stridsmedel, utsläpp av farliga och kärnvapen

- MSB planerar att påbörja ett utredningsarbete där behov av kompetens på olika nivåer, materiella resurser, metodutveckling och forskning fastställs.
- MSB planerar även att ta fram vägledning, utbildningsmaterial och utbildningar på olika nivåer inom området.



Första hjälpen och transport av skadade



- Behovet av utbildning och andra insatser för att säkerställa den kommunala räddningstjänstens förmåga att hantera det akuta omhändertagandet och transport av skadade vid masskadehändelser under höjd beredskap bör utredas i samverkan med Socialstyrelsen och andra direkt berörda beredskapsmyndigheter.

Nationella förstärkningsresurser

- Stärkt intern beredskap att kunna initiera och anpassa insatser utifrån nuvarande beredskap
- Rekrytering av ytterligare insatspersonal
- Metodutveckling
- Regelbundna utbildningar, övningar
- Fleråriga avtal med utförare, lokaler, transporter
- Förvaltning av förstärkningsresurser



Personal



- Civilplikt genom direktinskrivning aktiveras
- Civilplikt via mönstring aktiveras
- Vägledning till stöd för kommunal räddningstjänst avseende tillkommande personal, såväl civilpliktiga som frivilliga.
- Säkra behovet av såväl byggnadsteknisk kompetens som entreprenadmaskiner.
- Översyn av den kommunala räddningstjänstens behov av räddningshundar för höjd beredskap.

Utbildning

- Utbildning för bas-, förstärkt och specialförmåga
- Utbildningsmaterial anpassat för olika nivåer.
- Behov av metodutveckling och utveckling av vägledningar
- Behov av utrustning
- Behov av repetitionsutbildning



Materiel



- Anskaffning av skyddsutrustning för tillkommande personal
- Anskaffning av särskild skyddsutrustning anpassad för krig
- MSB påbörjar skyndsamt ett arbete att bygga upp materieldepåer. Militärstrategiskt viktiga områden prioriteras i inledningsskedet.
- Öronmärkta bidrag till kommunal räddningstjänst för att möjliggöra förrådsställning av exempelvis äldre räddningsfordon som annars skulle utrangerats.

Forskning och utveckling



- MSB behöver öka insatserna för att hålla en uppdaterad bild av de forsknings och utvecklingsbehov som finns inom området räddningstjänst under höjd beredskap.
- MSB bedömer att det under kommande år kommer krävas medel motsvarande 50-100 miljoner för forsknings- och utvecklingsinsatser-kopplat till räddningstjänst under höjd beredskap.

Vilka resurser behövs för att lyckas?

- Personal
- Material
- Utbildning

Slut, frågor?